



## Sulla segnaletica stradale: spunti di diritto

Webinar svolto in collaborazione  
con la Commissione Mobilità dell'Automobile Club Milano  
9 luglio 2020





## Sulla segnaletica stradale: spunti di diritto

Quando si tratta di segnaletica stradale, la fonte primaria in punto di diritto è il codice della strada.

**Art. 38 cds:** co. 2: *i segnali prevalgono anche se in difformità con le altre regole; i segnali verticali prevalgono su quelli orizzontali;* co. 7 *la segnaletica deve essere sempre mantenuta in perfetta efficienza da parte degli enti o esercenti obbligati alla sua posa in opera e deve essere sostituita o integrata o rimossa quando sia anche parzialmente inefficiente o non sia più rispondente allo scopo.*

**La pubblica amministrazione** svolge una funzione di primaria importanza nell'ambito della circolazione stradale: la costruzione, il funzionamento e la manutenzione delle strade (inclusa la segnaletica), l'accertamento delle condizioni di legittimazione dei veicoli alla circolazione, accertamento idoneità dei conducenti, educazione degli utenti, prevenzione e accertamento delle infrazioni.

La finalità di dette azioni è quella di rendere funzionale e sicuro il traffico nella sua fase dinamica.



## Sulla segnaletica stradale: spunti di diritto

Gli atti della PA, incluse le omissioni, costituiscono fatti giuridici rilevanti.

**L'Art. 28 Cost.** così prevede: *i funzionari e i dipendenti dello Stato sono direttamente responsabili secondo le leggi penali, civili e amministrative degli atti compiuti in violazione dei diritti ... in tali casi la responsabilità si estende allo Stato e agli altri Enti pubblici.*

La PA, quindi, risponde direttamente per il fatto illecito dei soggetti da lei preposti. Pertanto, ove tra l'azione o l'omissione della pubblica amministrazione e il danno sia provato il nesso causale, vi sono i presupposti di responsabilità nei confronti del danneggiato con obbligo a risarcire il danno.

Tra i gruppi di ipotesi di danno per il privato, vi è anche quello da omessa tenuta in efficienza della strada e della segnaletica connessa. Quando l'utente della strada non può percepire in tempo utile, con l'ordinaria diligenza, la situazione di pericolo in conseguenza di una colpa della pubblica amministrazione, si è in presenza di un fatto illecito da cui può conseguire il diritto risarcitorio del danneggiato.



## Sulla segnaletica stradale: spunti di diritto

Tutto ciò è in larga parte legato alla segnaletica, la cui irregolarità ed omissione da parte degli enti preposti può dare luogo ad azione di responsabilità verso l'ente pubblico. Quest'ultimo può rispondere anche in **concorso con le imprese** alle quali appalta i lavori, in quanto deve vigilare sulla esecuzione delle opere date in concessione.

Ai fini preventivi per quanto concerne la sicurezza stradale e soprattutto nella città di Milano, andrebbe sicuramente posta attenzione alla segnaletica stradale verticale ed orizzontale, tenendo in conto i seguenti principi di diritto espressi dalla giurisprudenza di legittimità.

Cass. civ., sent. 19 febbraio 2009 n. 4058: In tema di circolazione stradale, il principio di tipicità posto a fondamento della disciplina sulla segnaletica stradale comporta che un determinato obbligo (o divieto) di comportamento è legittimamente imposto all'utente della strada solo per effetto **della visibile apposizione del corrispondente segnale specificamente previsto dalla legge.** La segnaletica stradale, infatti, costituisce



## Sulla segnaletica stradale: spunti di diritto

*non una forma di pubblicità-notizia del comportamento imposto, bensì un elemento costitutivo della fattispecie complessa da cui l'obbligo stesso scaturisce (in Arch. giur. circ. e sin.str. 2009, 6, 521).*

Anche la giurisprudenza milanese si è interessata di segnaletica stradale.

Tribunale Milano, 8 gennaio 2019 n. 374: *l'errore di diritto, quale causa di esclusione della responsabilità in riferimento alla violazione di norme amministrative (in analogia a quanto previsto dall'art. 5 cod. pen.), viene in rilievo soltanto a fronte dell'inevitabilità dell'ignoranza del precetto violato, da apprezzarsi alla luce della conoscenza e dell'obbligo di conoscenza delle leggi che grava sull'agente in relazione anche alle sue qualità professionali e al suo dovere di informazione sulle norme e sulla relativa interpretazione, nonché, nel caso di infrazioni al codice della strada, tenendo conto della segnaletica, la cui presenza è volta a rendere edotti di divieti e prescrizioni gli utenti della strada. (Cass. 18471/14) L'esimente della buona fede, intesa come errore sulla liceità del fatto (applicabile anche in tema di illecito amministrativo disciplinato dalla*



## Sulla segnaletica stradale: spunti di diritto

*citata legge n. 689 del 1981), assume, poi, rilievo solo in presenza di elementi positivi idonei ad ingenerare, nell'autore della violazione, il convincimento della liceità del suo operato, purché tale **errore sia incolpevole ed inevitabile** (c.d. esimente della buona fede), siccome determinato da un elemento positivo, idoneo ad indurlo in errore ed estraneo alla sua condotta, non ovviabile con ordinaria diligenza o prudenza (Cass. 11012/06; Cass. 9862/06, da ultimo Cass. ord. n. 20219/18).*

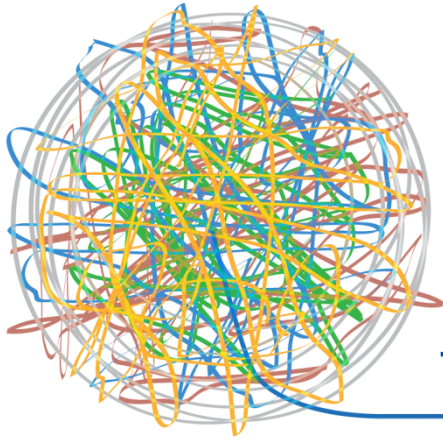
*L'errore sulla liceità del fatto giustifica l'esclusione della responsabilità solo quando risulti inevitabile, occorrendo a tal fine un elemento positivo, estraneo all'autore dell'infrazione, idoneo ad ingenerare in lui la convinzione della stessa liceità, oltre alla condizione che, da parte sua, sia stato fatto tutto il possibile per osservare la legge e che nessun rimprovero possa essergli mosso, così che l'errore sia stato incolpevole, non suscettibile, cioè, di essere impedito dall'interessato con l'ordinaria diligenza (Cass. 19759/15).*



## Sulla segnaletica stradale: spunti di diritto

In conclusione, la segnaletica stradale svolge una funzione di primaria importanza nell'ambito della regolazione del traffico, in quanto ha il compito di informare nell'immediatezza l'utente della strada su facoltà ed obblighi.

Ove, pertanto, l'utente della strada sia impossibilitato di recepire il precetto oggetto del segnale, può incorrere in infrazioni che a loro volta possono essere conseguenza anche di gravi incidenti stradali, con responsabilità diretta dell'ente preposto alla manutenzione delle strade.



# +COMMUNITY

UNA PIATTAFORMA INTELLIGENTE  
PER LO SVILUPPO DEI TERRITORI

**Filippo Rosada**

Studio legale Bretzel-Davelli-Rosada