

Fascicolo 6.6/2021/38

AFFIDAMENTO DIRETTO DELL'INCARICO DI DIREZIONE LAVORI PER I "LAVORI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E ADEGUAMENTO NORMATIVO 1° LOTTO - MESSA IN SICUREZZA DELLE FACCIATE E SOSTITUZIONE DEI SERRAMENTI PRESSO L'I.S. BERNOCCHI DI LEGNANO (MI) - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXTGENERATIONEU - FONDI PNRR - CUP: I38B20000460001 CUI:S08911820960202200028 - CIG: 9495903B0B

RELAZIONE DEL RUP ING. RICCARDO CELESTI

PREMESSE

1. Riferimenti allo stato di fatto

I lavori in oggetto sono stati aggiudicati con Determinazione Dirigenziale RG 5505/2022 di affidamento dei lavori priva di efficacia, divenuta efficace con Decreto Dirigenziale RG 6530/2022, all'impresa COSTRUZIONI METALLICHE S.r.l. - P.IVA 02149990729, a cui è seguita in data 19/10/2022 la stipula del Contratto Rep. 368/2022.

Essendo prossima la consegna dei lavori, occorre procedere con l'incarico di Direzione Lavori al fine di avviare la fase di esecuzione dei lavori in oggetto.

A seguito di ricognizioni avvenute all'interno dell'Ente, ai sensi dell'art. 121 del vigente Testo Unificato del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, i cui esiti sono stati approvati con Decreti Dirigenziali RG n°6951 del 15 settembre 2021 e RG 2790 dell'11 aprile 2022 Fasc. 4.4/2021/23, è stata accertata l'impossibilità di procedere attraverso personale e strutture dell'Amministrazione stessa in relazione ai carichi di lavoro, comportando pertanto la necessità di consultare personale esterno alla Stazione appaltante, ai sensi dell'art. 24, c. 1, lett. d) del Dlgs n. 50/2016 e s.m.i., per lo svolgimento dei servizi di ingegneria e architettura inerenti le prestazioni di Direzione Lavori in argomento.

L'esigenza di conferire in tempi brevi il servizio in oggetto a soggetti esterni all'ente, è attuabile mediante ricorso a procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett. a) L. n. 120/2020, in deroga a quanto statuito dagli artt. 36, c. 2 e 157, c. 2 D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., come modificato dall'art. 51 del Decreto Legge n. 77/2021, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo determinato mediante ribasso sull'importo del servizio posto a base della procedura, ai sensi dell'art. 36, c. 9 bis, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e consultando un operatore economico.

E' stato riscontrato in data 28/11/2022 che, per servizi similari a quello in oggetto, sussistono Convenzioni attive presso l'Azienda regionale per l'innovazione e gli acquisti di Regione Lombardia (ARIA S.p.A.) nei confronti di altri Operatori economici.

Tuttavia, considerata la particolare tipologia dei lavori da realizzarsi presso immobile vincolato, si è ritenuto opportuno non aderire alle convenzioni attive sopra citate, consultando, pertanto, l' Operatore economico Ing. Massimiliano Versaci - P.IVA 04792300966, con sede legale in Via Zara n°22 - 22010 Canegrate (MI), in quanto in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento e caratteristiche e requisiti rispondenti alle finalità del servizio in argomento. Nello specifico, trattasi di Operatore economico in possesso di requisiti di comprovata esperienza ed affidabilità constatati durante lo svolgimento dell'attività di progettazione dei lavori in oggetto (giusto incarico affidato con Determinazione Dirigenziale RG n. 9052/2021), e, quindi, anche per continuità professionale, tenuto altresì conto che nel caso di affidamento di incarichi, l'attività di direzione dei lavori è affidata, con priorità rispetto ad altri professionisti esterni, al progettista incaricato, nonchè iscritto nell'Elenco professionisti appositamente istituito dalla Stazione Appaltante ai sensi del Capo IV, paragrafo 1.1 delle Linee Guida n. 4.

Il Responsabile Unico del Procedimento, Ing. Riccardo Celesti, nominato con Decreto Dirigenziale R.G. 7143/2021, ha provveduto alla redazione dello Schema del Disciplinare di incarico, da cui risulta che l'importo complessivo delle prestazioni richieste, da porre a base della procedura di affidamento, è quantificabile in Euro 44.238,00 (IVA e contributi previdenziali esclusi), di cui Euro 36.864,87 quale importo per prestazioni professionali ed Euro 7.373,13 quale importo per spese forfettarie.

Pertanto, dopo aver acquisito il Codice identificativo di gara (CIG) n. 9495903B0B, il RUP, in data 17/11/2022, attraverso piattaforma SINTEL di ARIA S.p.A. con codice procedura ID n. 161611405, tramite lettera prot. n. 176256, ha invitato l'Ing. Massimiliano Versaci, P.IVA 04792300966, a presentare offerta entro le ore 23:59 del 23/11/2022.

Successivamente alla scadenza del termine di presentazione dell'offerta, il RUP, coadiuvato da n. 2 testimoni, ha proceduto con l'espletamento della procedura di affidamento diretto in oggetto, in modalità telematica attraverso la Piattaforma SINTEL, nelle seguenti sedute:

- Nella prima seduta del 24/11/2022, di cui al verbale prot. n. 181985 conservato agli atti, è stato constatato che l'operatore economico invitato Ing. Massimiliano Versaci, P.IVA 04792300966, ha presentato offerta entro il termine stabilito del 23/11/2022, partecipando nella forma giuridica di *libero professionista singolo*, di cui all'art. 46, c. 1, lett. a) del Dlgs n° 50/2016 (offerta protocollo Sintel ID n. 1669105552082, acquisita al prot. di Città metropolitana di Milano con n. 181581 del 24/11/2022).

Inoltre, a seguito dell'esame della documentazione amministrativa depositata dall'Operatore, si è proceduto con richiesta di integrazioni ex art. 83, c. 9 del Dlgs n. 50/2016 (soccorso istruttorio) per incompletezza documentale, assegnando quale termine il giorno 27/11/2022 entro le ore 23:59 per ottemperare alla richiesta.

- Nella seconda seduta del 24/11/2022, di cui al verbale prot. n. 182175 conservato agli atti, il RUP:

- ha preso atto e verificato positivamente le integrazioni depositate tempestivamente dal sopra citato Operatore economico in data 24/11/2022, e, pertanto, entro il termine fissato;
- ha evidenziato che, trattandosi di affidamento diretto mediante invito ad un solo operatore economico, non si ricorre alla comunicazione ai sensi dell'art. 76 comma 2-bis del Dlgs n. 50/2016 e s.m.i., in ordine alle esclusioni ed ammissioni;
- ha proceduto con l'apertura della busta economica contenente l'offerta economica, da cui ha rilevato che l'Operatore Ing. Massimiliano Versaci, ha proposto un valore di ribasso del 6,0% (sei per cento virgola zero) sull'Importo del servizio posto a base dell'affidamento;
- ha ritenuto ammissibile e congrua l'offerta di ribasso del 6,0%, in relazione all'oggetto del contratto ovvero in riferimento ai tempi di svolgimento dell'incarico, fatte salve le successive verifiche obbligatorie ai sensi di legge sul possesso dei requisiti prescritti, proponendolo aggiudicatario della procedura in oggetto.

Si evidenzia che l'Operatore Ing. Massimiliano Versaci, nella documentazione presentata in sede di procedura di affidamento:

- ha dichiarato di non voler ricorrere al subappalto;
- in ottemperanza alle disposizioni contenute nella Legge anticorruzione (Legge n. 190/2012), ha dichiarato, ai sensi dell'art. 53 c., 16 ter del T.U.E.L., di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti, che hanno esercitato poteri autorizzativi o negoziali per conto dell'Ente per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;

- ha sottoscritto il documento "*Patto d'Integrità*", di cui al Decreto del Sindaco metropolitano R.G. n. 175/2017 del 26/06/2017, obbligandosi ad osservare le clausole ivi contenute, nonché il documento "*Protocollo d'intesa per la regolarità e la sicurezza del lavoro nel settore delle costruzioni e delle infrastrutture*", sottoscritto dall'Ente in data 12 luglio 2022;
- ha dichiarato di assumersi gli obblighi specifici del PNRR relativamente al non arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali cd. "Do No Significant Harm" (DNSH), ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 giugno 2020, e, ove applicabili, agli obblighi trasversali, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd. Tagging), della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali, nel rispetto delle specifiche norme in materia, nonché alle apposite disposizioni previste dalla legge di gara;
- ha dichiarato di impegnarsi a rispettare le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (C.A.M.) di cui al D.M. 11 gennaio 2017 emanato dal Ministero della Transizione Ecologica.

Infine:

- sono in corso i controlli sui requisiti di ordine generale, di cui all'art. 80, e di ordine speciale, di cui all'art. 83 del D.lgs. n. 50/2016, e che solo all'esito positivo degli stessi si provvederà all'aggiudicazione definitiva con efficacia;
- è previsto l'obbligo per la Stazione Appaltante di contribuzione a favore di ANAC per la somma di Euro 30,00, il cui pagamento avverrà a cura del Settore Appalti, secondo le modalità indicate nell'art. 3 della Delibera n. 830/2021 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, mentre non sussiste l'obbligo per l'Operatore economico di contribuzione a favore di ANAC, trattandosi di importo a base dell'affidamento maggiore a Euro 40.000,00 e inferiore ad Euro 150.000,00.

2. Caratteristiche del contratto

Ai sensi dell'art. 32, c. 2 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, vengono individuati i seguenti elementi essenziali del contratto:

- il fine, che si intende perseguire attraverso il contratto, consiste nello svolgimento delle prestazioni di Direzione Lavori inerenti la fase esecutiva dei lavori in oggetto;
- l'oggetto del contratto consiste nell'affidamento dell'incarico di Direzione Lavori per i "*Lavori di efficientamento energetico e adeguamento normativo 1° Lotto - Messa in sicurezza delle facciate e sostituzione dei serramenti presso l'I.I.S. Bernocchi di Legnano (MI) - Finanziato dall'Unione Europea NextGenerationEU - Fondi PNRR - CUP: I38B20000460001*", come esplicitato nello schema di Disciplinare d'incarico;
- ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D. Lgs.50/2016, l'appalto del servizio in oggetto non è suddiviso in lotti, onde garantire omogeneità e coerenza al processo di prestazione del servizio tecnico stesso;
- la stipulazione del Disciplinare di incarico, avente valore contrattuale, avverrà ai sensi dell'art. 32, comma 14 del Dlgs 50/2016 e s.m.i., mediante scrittura privata e in modalità elettronica secondo le norme vigenti, senza l'applicazione del termine dilatorio ai sensi dell'art. 32, c. 10, lett. b) del Dlgs n. 50/2016;
- le prestazioni oggetto dell'affidamento avranno una durata di 175 giorni naturali e consecutivi, secondo i tempi di realizzazione delle opere, e, comunque, si concluderanno solo con l'emissione del Certificato di Collaudo, così come indicato nello Schema di Disciplinare di incarico;

- viene prevista l'anticipazione del prezzo dovuta dalla legge vigente al momento della stipulazione del contratto e previa presentazione di idonea garanzia ai sensi dell'art. 35 comma 18 del D.lgs.50/2016;
- ai sensi dell'art. 47, c. 6 e dell'art. 50, c. 4, DL 77/2021, viene prevista l'applicazione di una penale pari all'1 per mille dell'ammontare netto del contratto, per ritardati adempimenti contrattuali e per l'inadempimento degli obblighi di cui ai commi 3 e 3-bis (riferiti ad operatori economici che occupano un numero pari o superiore a 15 dipendenti) e comma 4 dell'art.47, come precisato all'art. 6 dello Schema di disciplinare di incarico;
- si ritiene di dare avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, c. 8, del Dlgs 50/2016 e dell'art. 8 c. 1 lett. a) della L. 120/2020.

Si evidenzia di non aver previsto i requisiti di partecipazione di cui all'art. 47 c. 4 D.L. 77/2021 in quanto, stante la natura e l'oggetto del contratto, si rende necessario il possesso, da parte dell'Operatore economico, di pregressa e documentata esperienza in prestazioni analoghe a quelle dell'oggetto dell'affidamento, come precisato al paragrafo 1 della presente Relazione.

2. Quadro finanziario

L'opera in oggetto, nel cui Quadro economico tra le somme a disposizione è prevista la spesa per l'incarico professionale in argomento, è finanziato con Decreto Ministero dell'Istruzione n. 13/2021 rientrante nel PNRR, Missione 4 - Componente 1 - Investimento 3.3 "Piano di messa in sicurezza e qualificazione dell'edilizia scolastica".

Con Decreto del Sindaco metropolitano Rep.Gen. n. 159/2022 del 08/08/2022, si è proceduto alla ridefinizione e ricodifica con i riferimenti PNRR dei capitoli di entrata e spesa, relativi agli interventi rifinanziati, tra cui risulta compreso l'intervento in oggetto.

L'importo complessivo dell'opera in oggetto è stato:

- già accertato, con *Determinazione Dirigenziale RG 9542/2021*, al CAP. di entrata 40000072 dei Bilanci 2021-2022-2023 "TRASFERIMENTO STATO D.M. 13/2021 PER M.S. EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DI ADEGUAMENTO NORMATIVO 1° LOTTO - MESSA IN SICUREZZA DELLE FACCIATE E SOSTITUZIONE DEI SERRAMENTI - I.I.S. BERNOCCHI LEGNANO (MI)" Titolo 4 - Tipologia 02 - Categoria 0100 - Piano finanziario E.4.02.01.01.002 - (FINALIZZATO AL CAP. 04022200), di cui all'acc. n. 2065/2021, acc. n. 218/2022 e acc. n. 36/2023;

- in parte impegnato con *D.D. RG 9052/2021 e RG 5505/2022*, al Cap. di spesa 04022200 dei Bilanci 2021, 2022 e 2023 "LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA - EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DI ADEGUAMENTO NORMATIVO 1° LOTTO - MESSA IN SICUREZZA DELLE FACCIATE E SOSTITUZIONE DEI SERRAMENTI - I.I.S. BERNOCCHI LEGNANO (MI)", alla Missione 04 - Programma 02 - Titolo 2 - Macro Aggregato 02 - Piano finanziario U.2.02.01.09.003 (FINALIZZATO A CAP. 40000072) - finanziato da Trasferimenti statali.

Pertanto, a seguito della ricodifica dei Capitoli di entrata/spesa, nonché del ribasso del 6,0% offerto dal soggetto aggiudicatario Ing. Massimiliano Versaci per il servizio di Direzione Lavori in oggetto, l'importo contrattuale di Euro 41.583,72= (I.V.A. 22% e contributo previdenziale esclusi), che corrisponde alla spesa di Euro 52.761,42=(I.V.A. 22% e contributo previdenziale inclusi), compresa nel Quadro Economico approvato con Determinazione Dirigenziale RG 5505/2022, troverà copertura al Cap. 04022200 del Bilancio 2023 "PNRR M4-C1-13.3 NEXT GENERATION EU M.S. EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DI ADEGUAMENTO NORMATIVO 1° LOTTO - MESSA IN SICUREZZA DELLE FACCIATE E SOSTITUZIONE DEI SERRAMENTI - I.I.S. BERNOCCHI LE-

GNANO (MI)", alla Missione 04 - Programma 02 - Titolo 2 - Macro Aggregato 02 - Piano finanziario U.2.02.01.09.003 (FINALIZZATO A CAP. 40000072) - finanziato da Trasferimenti statali, secondo il cronoprogramma di esigibilità che verrà indicato nel provvedimento di affidamento, di cui questa Relazione costituisce parte integrante, considerato che i lavori avranno un inizio posticipato rispetto alle previsioni iniziali e, pertanto, parte dell'esigibilità della spesa prevista nel 2022, viene rinviata al 2023.

3. Quadro normativo

Si richiamano le seguenti disposizioni:

- il D.lgs. n. 50/2016 recante il "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;
- la Legge n. 41/2020, di "Conversione in legge con modificazioni del DL n.22/2020, in particolare l'art. 7-ter "Misure urgenti per interventi di riqualificazione dell'edilizia scolastica" e s.m.i.;
- la Legge n. 120/2020 di "Conversione, con modificazioni, del DL n. 76/2020, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- la Legge n. 55/2019 di "Conversione in legge, con modificazioni, del DL n. 32/2019, recante "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" e s.m.i.;
- la Legge n. 108/2021 di conversione del DL n. 77/2021 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la legge n. 238/2021 recante "Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020";
- il Regolamento UE 2021/241 sul principio Do No Significant Harm (DNSH) e la Circolare della Ragioneria generale dello Stato 30 dicembre 2021, n. 32 - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (DNSH).

Inoltre si richiama il Decreto del Sindaco metropolitano Rep. Gen. 175/2017 del 26/06/2017 recante l'Approvazione dello schema del documento Patto d'integrità, di cui all'art. 1 c. 17 Legge 190/2012".

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Per quanto sopra premesso, si ritiene di:

- prendere atto delle risultanze della procedura di affidamento in oggetto, approvandone i relativi verbali sopra citati, conservati in atti;
- procedere con l'affidamento diretto, privo di efficacia, "dell'incarico di Direzione Lavori per i "Lavori di efficientamento energetico e adeguamento normativo 1° Lotto - Messa in sicurezza delle facciate e sostituzione dei serramenti presso l'I.I.S. Bernocchi di Legnano (MI) - Finanziato dall'Unione Europea NextGeneration EU - Fondi PNRR - CUP: I38B20000460001" CUI:S08911820960202200028 - CIG: 9495903B0B", a favore di Ing. Massimiliano Versaci, P.IVA 04792300966 con sede legale in Via Zara n°22 - 22010 Canegrate (MI), con un ribasso offerto unico e incondizionato del 6,0% sull'importo posto a base dell'affidamento, per un importo netto complessivo contrattuale di Euro 41.583,72= (I.V.A. 22% e contributo previdenziale esclusi), di cui Euro 34.652,98 quale importo per prestazioni professionali ed Euro 6.930,74 quale importo per spese forfettarie, corrispondente ad un importo totale di spesa pari a Euro 52.761,42=(I.V.A. 22% e contributo previdenziale inclusi);



- di approvare la spesa di Euro 52.761,42= (I.V.A. 22% e contributo previdenziale inclusi) da imputare, mediante la costituzione dei relativi impegni di spesa, sul Capitolo Cap. 04022200 del Bilancio 2023 "PNRR M4-C1-13.3 NEXT GENERATION EU M.S. EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DI ADEGUAMENTO NORMATIVO 1° LOTTO - MESSA IN SICUREZZA DELLE FACCIATE E SOSTITUZIONE DEI SERRAMENTI - I.I.S. BERNOCCHI LEGNANO (MI)", alla Missione 04 - Programma 02 - Titolo 2 - Macro Aggregato 02 - Piano finanziario U.2.02.01.09.003 (FINALIZZATO A CAP. 40000072) - finanziato da Trasferimenti statali.

- a seguito della modifica del cronoprogramma dell'opera, di procedere alla variazione di esigibilità della spesa, come verrà indicato nel provvedimento di affidamento, di cui questa Relazione costituisce parte integrante;

- di approvare la lettera di invito prot. n. 176256/2022, con i relativi allegati, e lo Schema di Disciplinare di incarico, sottoscritti per accettazione dall'Operatore economico;

- di autorizzare l'avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32, co. 8 e 13 del D.lgs. n. 50/2016.

Si evidenzia infine che, a seguito dell'esecutività dell'Atto dirigenziale di affidamento, si provvederà ad effettuare la comunicazione ex art. 76, c. 5, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 all'Operatore economico.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Ing. Riccardo Celesti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005 e norme collegate.