

fascicolo 6.6\2022\10

**LICEO SCIENTIFICO RUSSELL - NUOVO EDIFICIO DI VIA GATTI DESTINATO AD AULE E AULA
MAGNA, FINANZIATO DA MIUR PNRR M4-C1I 3.3 VEXT GENERATION EU
CUP I45H18000450001 - CUI L08911820960201900033 CIG 9543618AB5**

RELAZIONE DEL RUP DANIELA DI GREGORIO

PREMESSE

1. Riferimenti allo stato di fatto

Il Decreto Dirigenziale RG n. 4617/2018 “Approvazione in linea tecnica di n. 7 studi per la programmazione della spesa con i relativi progetti di fattibilità tecnica ed economica finalizzati alla candidatura per la Programmazione Nazionale in materia di edilizia scolastica per il triennio 2018-2020 (Decreto Interministeriale 03.01.2018 - G.U. 04/0472018 n.78)” indicava, tra i sette edifici scolastici oggetto di intervento, anche il progetto: “Liceo scientifico Russell - Nuovo edificio di via Gatti destinato ad aule e aula magna”;

L'intervento è compreso nell'Allegato A del D.M. del Ministro dell'istruzione n. 192/2021 in esecuzione del Piano 2020 della programmazione nazionale 2018/2020 ed incluso nel novero degli interventi del PNRR, nell'ambito della quota di cofinanziamento nazionale del Programma finanziato dall'Unione Europea - Next GenerationEU e inserito nel Programma Triennale dei Lavori pubblici 2022/2024, adottato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan Rep. Gen. n. 38/2022 del 25/10/2022 e s.m.i.

Con Decreto Dirigenziale R.G. n. 3960/2022 del 24/05/2022 è stata nominata Responsabile unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'intervento "Liceo scientifico Russel - Nuovo edificio di via Gatti destinato ad aule e aula magna", l'ing. Daniela Di Gregorio, in sostituzione dell'arch. Claudio Maria Ghezzi.

Con Decreto Dirigenziale della Direttrice dell'Area Infrastrutture R.G. n. 4389/2022 del 14/06/2022 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnico economica e il relativo quadro economico per l'intervento "Liceo scientifico Russel - Nuovo edificio di via Gatti destinato ad aule e aula magna" - CUP I45H18000550001, per un importo complessivo totale pari a € 2.000.000,00 (IVA inclusa).

2. Quadro programmatico

Il Decreto del Ministero dell'Istruzione n. 51/2022 ha riallineato i termini di aggiudicazione dei lavori al 31/12/2022, per tutti gli interventi di messa in sicurezza finanziati con risorse nazionali e rientranti tra i cosiddetti “progetti in essere” del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), includendo gli interventi finanziati dal D.M . n. 192/2021.

Il 12/09/2022 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 213 - il Decreto del Consiglio dei Ministri del 28 luglio 2022, recante la “Disciplina delle modalità di accesso al Fondo per l'avvio di opere indifferibili”, istituito ai sensi del comma 7, dell'articolo 26 del DL 50/2022 (cd. Decreto Aiuti), per le opere finanziate, in tutto o in parte, con risorse del PNRR di competenza sia delle amministrazioni centrali, sia di quelle locali e solo in via residuale gli interventi finanziati dal Fondo Complementare, quelli per i quali sono stati nominati Commissari Straordinari, le opere del Giubileo 2025, quelle per i Giochi Olimpici Milano-Cortina 2026 e quelle per i Giochi del Mediterraneo

di Taranto 2026.;

Nell'Allegato 1 del summenzionato DPCM è indicato un incremento del contributo pari al 10% per interventi compresi nel D.M. del Ministro dell'istruzione n. 192/2021, finalizzato alla revisione prezzi, con la condizione che le procedure di appalto debbano essere state avviate dopo il 18 maggio 2022 ed entro il 31/12/2022.

Gli enti locali attuatori possono quindi considerare come importo preassegnato a ciascun intervento, in aggiunta a quello attribuito con il decreto di assegnazione, la percentuale indicata nello stesso Allegato 1 del DPCM.

Il progetto definitivo/esecutivo:

- è stato redatto dal RTI tra Studio Montanari e Partners s.r.l e 3I Engineering s.p.a., incaricato a seguito di affidamento diretto avvenuto con Determinazione Dirigenziale priva di efficacia RG n. 5976/2022 del 23/08/2022, divenuta efficace con Decreto Dirigenziale RG n. 6649/2022 del 26/09/2022;
- prevede un importo complessivo pari a € 2.200.000,00 (IVA inclusa) ovvero comprensivo dell'incremento pari al 10% del totale del finanziamento, ai sensi del succitato DPCM 28/07/2022;
- è stato verificato dal funzionario tecnico dell'Area Infrastrutture, ing. Alda Scacciante, nominata con Decreto Dirigenziale RG n. 9173/2022 del 14/12/2022, con il Verbale di Verifica prot. n. 197109 del 21/12/2022 e successivamente validato, ai sensi dell'art. 26 comma c) del D.lgs. n. 50/2016, dal Responsabile Unico del Procedimento con Verbale di Validazione prot. n. 197113 del 21/12/2022;
- è stato approvato con Decreto Sindacale Rep. Gen. n. 260/2022 del 22/12/2022.

Dal quadro economico approvato si evince che l'importo complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, è pari € **1.660.661,48**, di cui:

- importo lavori soggetti a ribasso: € 1.594.116,12
- oneri della sicurezza non soggetti a ribasso: € 66.545,36.

In data 17/11/2022 di cui al Verbale prot. 177019/2022 si è proceduto con l'estrazione di n. 10 Operatori economici dall'Elenco appositamente istituito dalla Città metropolitana di Milano, per l'individuazione dei soggetti idonei ad eseguire lavori aventi caratteristiche e requisiti rispondenti alle finalità dei lavori in oggetto, ovvero in possesso dei requisiti di qualificazione ai sensi degli artt. 83 e 84 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, costituenti l'Elenco degli operatori da invitare alla procedura negoziata senza bando dei lavori in oggetto.

Per garantire la rapida esecuzione degli interventi di edilizia scolastica, si prevede di avvalersi delle deroghe di cui all'art. 7 ter della Legge n. 41/2020 e s.m.i., in deroga al D.Lgs. 50/2016, con riferimento alle procedure di gara e alla stipula dei contratti.

3. Procedura di aggiudicazione e caratteristiche del contratto

Considerato che il valore del presente appalto, al netto di IVA, è inferiore alla soglia europea di Euro 5.382.000,00 ex art. 35 Dlgs n. 50/2016 e s.m.i., si procederà con la scelta del contraente mediante espletamento di procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett. b) della Legge n. 120/2020 e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/16, come modificato dall'art. 51 del DL n. 77/2021, per l'affidamento dell'esecuzione dei lavori in oggetto.

Inoltre, nel presente appalto, trovano applicazione le specifiche tecniche e le clausole contrattuali contenute nei Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.), di cui al D.M. 11 gennaio 2017 emanato dal Ministero della Transizione Ecologica, nonché il principio Do No Significant Harm (DNSH), di cui al Regolamento UE 2021/241.

In particolare si intende aggiudicare la gara con il criterio del minor prezzo, determinato mediante ribasso sull'importo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 1, c. 3 della Legge n.120/2020 e s.m.i.

Inoltre:

- viene prevista l'esclusione automatica delle offerte, ai sensi dell'art. 97, c. 8 del Dlgs 50/2016, che

presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata ai sensi dell'art. 97, commi 2, 2-bis e 2-ter del Dlgs n. 50/2016, ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, ai sensi dell'art. 1, c. 3 della Legge n. 120/2020;

- non si procederà all'esclusione automatica, qualora il numero delle offerte ammesse, e quindi ritenute valide, sia inferiore a cinque. In tale caso si applicherà quanto stabilito dall'art. 97, commi 1, 4, 5 e 6 del Dlgs n. 50/2016 per chiedere dimostrazione sulla formulazione dello sconto offerto;

- in caso di parità delle migliori offerte economiche, si darà corso all'applicazione dell'art. 77 del R.D. 827/1924 e non sarà consentito né ammesso un ribasso superiore alla soglia di anomalia (precedentemente individuata ai sensi dell'art. 97, commi 2, 2-bis, 2-ter del Codice);

- le varie fasi procedurali della gara verranno espletate dal Responsabile Unico del Procedimento, coadiuvato da due testimoni, componenti il Seggio di gara.

In materia di subappalto, si rinvia a quanto stabilito all'art. 105 del D.Lgs. 50/2016 come novellato dall'art. 49 D.L. n. 77/2021 e dall'art. 10, c. 1, lett. d) della Legge n. 238/2021, e, in particolare, al Capitolato Speciale d'Appalto.

Si precisa che, trattandosi di appalto finanziato con i fondi del PNRR, trovano applicazione le disposizioni contenute nel D.L. n. 77/2021 conv. in L. 108/2021, e in particolare:

- La Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 50 co. 4 DL 77/2021, non riconosce un premio di accelerazione nel caso di ultimazione anticipata dei lavori rispetto al termine previsto poiché, in ragione della esiguità delle risorse disponibili e considerate la particolare tipologia delle lavorazioni da eseguire e la natura dell'immobile oggetto di intervento, si ritiene opportuno destinare gli importi a disposizione per far fronte a eventuali imprevisti che dovessero sorgere durante l'esecuzione dei lavori;

- ai sensi dell'art. 47 del D.L. n. 77/2021 e s.m.i., le clausole sociali ivi contenute, come specificate nella Lettera di invito e nell'art. 64 bis del Capitolato speciale d'appalto;

- non si prevede il possesso dei requisiti di partecipazione di cui all'art. 47, c. 4, primo e secondo periodo, della Legge 108/2021, in quanto gli stessi si pongono in contrasto con il perseguimento degli obiettivi di cui al comma 7 del medesimo articolo, in considerazione dell'oggetto del contratto e della natura e tipologia dei lavori in argomento.

Con riferimento alle modalità inerenti la scelta del contraente, ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 vengono individuati i seguenti elementi essenziali del contratto:

- il fine, che si intende perseguire attraverso il contratto, consiste nella realizzazione di un nuovo edificio in via Gatti destinato ad aule e aula magna per il Liceo scientifico Russell;

- l'oggetto del contratto consiste nell'affidamento dell'esecuzione dei lavori per l'intervento "Liceo scientifico Russell - Nuovo edificio di via Gatti destinato ad aule e aula magna" finanziato dall'Unione Europea - Fondi PNRR - Next generation EU - CUP I45H18000550001" sopra citati e meglio individuati e descritti nel Capitolato speciale d'appalto, nel computo metrico estimativo e negli altri elaborati tecnici che costituiscono il progetto validato dal RUP;

- di non suddividere l'appalto in lotti, ai sensi dell'art 51 del D.Lgs 50/2016, in quanto esso stesso rappresenta un Lotto prestazionale di un progetto generale più ampio già suddiviso in diverse fasi di realizzazione;

- l'importo complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 ammonta ad € 1.660.661,48 (IVA esclusa), così ripartiti:

- € 1.594.116,12 quale importo lavori soggetto a ribasso;
- € 66.545,36 quale importo oneri della sicurezza, non soggetto a ribasso.

- per l'individuazione del contraente si farà ricorso all'espletamento della procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett. b) della Legge n. 120/2020 e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/16, come modificato dall'art. 51 del DL n. 77/2021, e con consultazione di 10 operatori economici, estratti in data 17/11/2022 di cui al verbale prot. 177019/2022, come precisato al paragrafo 1 della presente relazione;

- la procedura negoziata di cui sopra sarà espletata con l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in forma elettronica, ai sensi degli artt. 40 e 58 del Dlgs n. 50/2016,

utilizzando il sistema di intermediazione telematica della Regione Lombardia denominato "Sintel", messo a disposizione da Aria Spa di Regione Lombardia, ai sensi dell'art.1 commi 3 e 6 della Legge Regionale n. 33/2007;

- il criterio di aggiudicazione sarà quello del minor prezzo, determinato mediante ribasso sull'importo complessivo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 1, c. 3 della Legge n.120/2020 e s.m.i.;

- viene prevista l'esclusione automatica delle offerte, ai sensi dell'art. 97, c. 8 del Dlgs 50/2016, che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata ai sensi dell'art. 97, commi 2, 2-bis e 2-ter del Dlgs n. 50/2016, ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, ai sensi dell'art. 1, c. 3 della Legge n. 120/2020.

Non si procederà all'esclusione automatica, qualora il numero delle offerte ammesse, e quindi ritenute valide, sia inferiore a cinque. In tale caso si applicherà quanto stabilito dall'art. 97, commi 1, 4, 5 e 6 del Dlgs n. 50/2016 per chiedere dimostrazione sulla formulazione dello sconto offerto;

- la durata dell'appalto in oggetto è fissata in complessivi **365** (trecentosessantacinque) giorni naturali e consecutivi, decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori, prevedendo, ai sensi dell'art. 12, comma 1 del Decreto M.I.T. n. 49/2018 che, nel Certificato di Ultimazione lavori, possano essere assegnati eventuali ulteriori n. 60 giorni nel caso di completamento di lavorazioni di piccola entità accertate dalla Direzione Lavori;

- Il contratto sarà stipulato "a corpo", in forma pubblico-amministrativa con modalità elettronica, ai sensi dell'art.32 comma 14 del D.Lgs 50/2016, e in deroga all'art. 32 commi 8,9, 11 e 12 del citato Decreto, ai sensi dell'art. 7-ter della Legge 41/2020;

- nel Capitolato Speciale è prevista l'anticipazione del prezzo, dovuta dalla legge vigente al momento della stipulazione del contratto e tale anticipazione verrà pubblicizzata nella lettera di invito;

- le clausole essenziali del contratto sono esplicitate nel Capitolato Speciale d'Appalto;

- la Stazione Appaltante si riserva di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulta conveniente o idonea all'oggetto dell'appalto, ai sensi dell'art. 95 co. 12 del D.lgs. n. 50/2016 e si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida.

- L'Amministrazione si riserva la facoltà di dare avvio all'esecuzione delle prestazioni in oggetto in via d'urgenza, nelle more della sottoscrizione del contratto, ai sensi dell'art. 32, c. 8, del Dlgs 50/2016 e dell'art. 8 comma 1 lett. a) della L. 120/2020.

Si evidenzia che la procedura di gara verrà espletata mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzo di modalità di comunicazione in forma elettronica, ai sensi dell'art.40 del D.Lgs 50/2016, utilizzando il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", come sopra indicato.

Si precisa inoltre che:

- 1 il Seggio di gara sarà nominato, con apposito Decreto Dirigenziale, successivamente al termine ultimo per l'arrivo delle offerte;
- 2 non viene richiesta la costituzione della "garanzia provvisoria" per la partecipazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 1, comma 4 della Legge n. 120/2020 e s.m.i.;
- 3 le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda potranno essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio e che, in caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione delle dichiarazioni necessarie, il concorrente sarà escluso dalla gara, così come prescritto dall'art. 83 comma 9 D.Lgs 50/2016;
- 4 l'aggiudicatario dovrà farsi carico delle spese contrattuali, di quelle relative all'assolvimento dell'imposta di bollo e delle spese di pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione, ai sensi del Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016;
- 5 secondo quanto disposto dalla Direttiva interna n. 2/2017 del 20/07/2017, ai concorrenti sarà richiesta la sottoscrizione e la presentazione in sede di partecipazione alla gara del "Patto di Integrità" dell'Ente, approvato con Decreto Sindacale RG n. 175/2017 del 26/06/2017, nonché l'accettazione del "Protocollo d'intesa per la regolarità e la sicurezza del lavoro nel settore delle costruzioni e delle infrastrutture", sottoscritto dall'Ente in data 12 luglio 2022;
- 6 l'Elenco dei n. 10 operatori economici, costituito a seguito di estrazione avvenuta in data 17/11/2022 di cui al verbale prot. n. 177019/2022 del 17/11/2022 citato, qui in approvazione, non potrà essere reso noto fino al termine di scadenza per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 53 co. 3 del D.lgs. n. 50/2016;

- 7 è stato verificato che gli operatori economici dell'Elenco citato risultano essere già iscritti nell'Elenco Fornitori Telematico della piattaforma SINTEL di Aria S.p.A. di Regione Lombardia;
- 8 è stato acquisito il CIG 9543618AB5 come previsto da ANAC;
- 9 la Delibera n. 830/2021 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) prevede l'obbligo per la Stazione Appaltante di contribuzione a favore di ANAC per la somma di € 600,00, il cui pagamento avverrà a cura del Settore Appalti e Contratti, secondo le modalità indicate nell'art. 3 della medesima Delibera; e l'obbligo per l'operatore economico, di contribuzione a favore di ANAC per la somma di € 140,00.
- 10 sono stati predisposti lo schema di Lettera di invito con i relativi facsimili allegati, conservati in atti, qui in approvazione, che definiscono le modalità di presentazione dell'offerta, nonché il Capitolato Speciale d'Appalto, conservato in atti, qui in approvazione.

4. Quadro finanziario

Si evidenzia che la spesa di € 1.826.727,63 (IVA 10% e oneri della sicurezza inclusi) è contenuta nella spesa complessiva di progetto pari a € 2.200.000,00 (totalmente finanziati dai fondi PNRR), di cui al Quadro Economico allegato al Decreto Sindacale Rep. Gen. n. 260/2022 del 22/12/2022 di approvazione del progetto definitivo/esecutivo, trova copertura al Capitolo 4022216 dei Bilanci 2022/2024 "PNRR M4-C1-I3.3 Next Generation Eu Istituto Russell di Milano - Nuovo edificio di via Gatti - Nuove aule e aula magna (finalizzato al Cap. 40000158)" Missione 04 - Programma 02 - Titolo 2 - Macroaggregato 2 - P.F. U.2.02.01.09.003.

5. Quadro normativo

Si richiamano le seguenti disposizioni:

- il D.lgs. n. 50/2016 recante il "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;
- la Legge n. 41/2020, di "Conversione in legge con modificazioni del DL n.22/2020, in particolare l'art. 7-ter "Misure urgenti per interventi di riqualificazione dell'edilizia scolastica" e s.m.i.;
- la Legge n. 120/2020 di "Conversione, con modificazioni, del DL n. 76/2020, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";
- la Legge n. 55/2019 di "Conversione in legge, con modificazioni, del DL n. 32/2019, recante "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" e s.m.i.;
- la Legge n. 108/2021 di conversione del DL n. 77/2021 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la legge n. 238/2021 recante "Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020";
- DPCM 28 luglio 2022, recante la "*Disciplina delle modalità di accesso al Fondo per l'avvio di opere indifferibili*";
- il Regolamento UE 2021/241 sul principio Do No Significant Harm (DNSH) e la **Circolare della Ragioneria generale dello Stato 30 dicembre 2021, n. 32** - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza
- Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (DNSH).

Inoltre si richiama il Decreto del Sindaco metropolitano Rep. Gen. 175/2017 del 26/06/2017 recante l'"Approvazione dello schema del documento Patto d'integrità, di cui all'art. 1 c. 17 Legge 190/2012".

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Per quanto sopra premesso, si ritiene necessario procedere con l'indizione della procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 1, c. 2, lett. b) della Legge n. 120/2020 e dell'art. 63 del D.Lgs. 50/16, come modificato dall'art. 51 del DL n. 77/2021, per l'affidamento dei lavori in oggetto, fissando l'importo dell'appalto a base di gara in € **1.660.661,48** come sopra suddiviso, con il criterio di

aggiudicazione del minor prezzo, tramite l'utilizzo della piattaforma telematica denominata SINTEL messa a disposizione da ARIA SPA di Regione Lombardia, nonché di approvare:

- il verbale prot. n. 177019/2022 del 17/11/2022 inerente l'estrazione di n. 10 Operatori economici dall'Elenco appositamente istituito dalla Città metropolitana di Milano, per l'individuazione dei soggetti idonei ad eseguire lavori aventi caratteristiche e requisiti rispondenti alle finalità dei lavori in oggetto, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti, depositato in atti, dal quale si evince la formazione di un Elenco costituito da n. 10 operatori economici da invitare alla presente procedura e che lo stesso non potrà essere reso noto fino al termine di scadenza per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 53, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

- il Capitolato Speciale d'Appalto, Parte amministrativa, lo schema di lettera di invito ed i relativi allegati, conservati in atti;

e di demandare al Settore Appalti e Contratti il pagamento del contributo di € 600,00 a favore di ANAC, secondo le modalità indicate nell'art. 3 della Delibera n. 830/2021 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, dando atto che il contributo ANAC a carico dell'Operatore economico è pari a € 140,00.

Il Responsabile Unico del Procedimento

ing. Daniela Di Gregorio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005 e norme collegate